



Број: 01/4-50-3-4-45/26
Сарајево, 21.01. 2026.

ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

На основу чл. 32. и 47. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24 и 73/24), а у складу са овогодишњим комисијским Планом разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2024. годину, Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је на 45. сједници, одржаној 21. 01. 2026., разматрала и усвојила, те Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ доставља

ЗБИРНО МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ ИНСТИТУЦИЈА БиХ ЗА 2024. ГОДИНУ, са приједлогом закључака

1. УВОД

Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) доставила је 11. и 16. 07. 2025. Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ извјештаје о финансијској ревизији 73 институције БиХ за 2024. годину.

2. КОМИСИЈСКА АНАЛИЗА РЕВИЗОРСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2024. ГОДИНУ

2.1. Методологија рада Комисије

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија), на основу Смјерница за преглед и анализу ревизорских извјештаја усвојених у оквиру сарадње са Одјелом за међународни развој Владе Велике Британије (ДФИД) у 2008. години, сачинила је овогодишњи План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2024. годину (у даљем тексту: План Комисије), који је усвојила на 41. сједници, одржаној 29. 10. 2025.

Комисија је 29. 10. 2025. наведени план доставила Канцеларији за ревизију, Колегијуму Представничког дома, секретару Представничког дома и свим ревидираним институцијама БиХ с циљем благовременог информисања.

2.2. Израда табеларних прегледа реализације ревизорских препорука за све институције БиХ у 2024. за период од 2020. до 2024. године

Сходно вишегодишњој пракси, Комисија је и ове године припремила табеларне прегледе реализације ревизорских препорука за 73 буџетска корисника, који обухватају кључне податке из извјештаја ревизије за посљедњих пет година, тј. од 2020. до 2024. године. Табеларни прегледи су, уз остале намјене, послужили члановима Комисије за сагледавање вишегодишњег тренда промјена у финансијском пословању сваке институције, те омогућили квалитетнију обраду ревизорских извјештаја.

2.3. Кореспонденција Комисије са Канцеларијом за ревизију

Комисија је, у складу са Планом Комисије, од Канцеларије за ревизију захтијевала достављање одређених информација у вези са ревизијом финансијског пословања институција за 2024. и раније године, по узору на вишегодишњу праксу. У допису Комисије, посланом 04. 09. 2025, од Канцеларије за ревизију затражено је да у најкраћем року достави:

- а) преглед утврђених мишљења ревизора о финансијским извјештајима и мишљења ревизора о усклађености за све ревидиране институције БиХ у 2024. години;
- б) списак извјештаја по финансијској ревизији за 2024. годину који захтијевају посебну пажњу Комисије, са приједлогом индивидуалних корективних мјера;
- ц) приједлог системских мјера којима би се отклонили узроци понављања одређених ревизорских налаза;
- д) табеларни преглед понављања најчешћих налаза ревизије за период од 2020. до 2024, као и табеларни преглед изражених мишљења ревизора о финансијским извјештајима у периоду од 2020. до 2024.

Канцеларија за ревизију је 05. 10. 2025. доставила Комисији одговоре на тражене информације. О свим достављеним информацијама Канцеларије за ревизију видјети детаљније у Дијелу 3. Збирног мишљења.

2.4. Појединачна задужења чланова Комисије

На 41. сједници Комисије, одржаној 29. 10. 2025, одређена су и задужења чланова Комисије који ће бити извјестиоци за појединачне ревизорске извјештаје друге групе. Чланови Комисије упознати су са начином обраде ревизорских извјештаја који обухвата: детаљно упознавање са садржајем ревизорског извјештаја, сагледавање вишегодишњег тренда финансијског пословања институције путем петогодишњих табеларних приказа, упознавање са упоредним прегледом извршења препорука ревизије за буџетску 2024. годину у односу на препоруке дате за ревидирану 2023. годину, те обављање јавног изјашњавања представника институције по налазима и

препорукама ревизије које у највећој мјери одражавају садржај питања која су претходно упућена институцији ради припреме за изјашњавање, као и могуће упите Канцеларији за ревизију о пословању институције, а све с циљем сачињавања завршних закључака извјестилаца наведених у појединачном комисијском мишљењу за одређену институцију БиХ.

2.5. Разврставање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2024. годину

На основу дописа Канцеларије за ревизију, достављеног 05. 10. 2025, може се констатовати да су мишљења ревизије о финансијском пословању у 2024. години утврђена за 73 институције БиХ, од којих је: 15 „позитивних мишљења“, 48 „позитивних мишљења са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености), те 10 „мишљења са резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења са резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења са резервом на усклађеност са прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја).

У складу са Планом Комисије, ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2024. годину разврстани су у двије групе:

- **прву групу извјештаја** чини 63 извјештаја са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености), која се изузимају од комисијске процедуре до одржавања посљедње сједнице посвећене разматрању ревизорских извјештаја, на којој ће бити усвојена комисијска мишљења о овим извјештајима;
- **другу групу извјештаја** чини 10 извјештаја са ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност са прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја), као и извјештаји на које Канцеларија за ревизију институција БиХ укаже Комисији да обрати посебну пажњу приликом разматрања. Извјештаје друге групе Комисија разматра уз јавно изјашњавање њихових представника на редовним сједницама.

2.6. Позитивна мишљења (15 институција БиХ)

- 2.6.1. Агенција за форензичка испитивања и вјештачења
- 2.6.2. Агенција за јавне набавке БиХ
- 2.6.3. Агенција за надзор над тржиштем БиХ
- 2.6.4. Агенција за предшколско, основно и средње образовање
- 2.6.5. Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције
- 2.6.6. Агенција за развој високог образовања и обезбјеђивање квалитета
- 2.6.7. Агенција за безбједност хране БиХ
- 2.6.8. Фонд за повратак БиХ
- 2.6.9. Институција омбудсмена за заштиту потрошача

- 2.6.10. Институт за интелектуалну својину БиХ
- 2.6.11. Конкуренцијски савјет БиХ
- 2.6.12. Одбор државне службе за жалбе
- 2.6.13. Суд БиХ
- 2.6.14. Канцеларија за законодавство Савјета министара БиХ
- 2.6.15. Високи судски и тужилачки савјет БиХ.

2.7. Позитивна мишљења са скретањем пажње (48 институција БиХ, обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености)

- 2.7.1. Агенција за антидопиншку контролу
- 2.7.2. Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ
- 2.7.3. Агенција за осигурање БиХ
- 2.7.4. Агенција за полицијску подршку
- 2.7.5. Агенција за поштански саобраћај
- 2.7.6. Агенција за рад и запошљавање БиХ
- 2.7.7. Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова
- 2.7.8. Агенција за статистику БиХ
- 2.7.9. Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ
- 2.7.10. Агенција за државну службу БиХ
- 2.7.11. Агенција за заштиту личних података БиХ
- 2.7.12. Архив БиХ
- 2.7.13. Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања БиХ
- 2.7.14. Центар за уклањање мина у БиХ
- 2.7.15. Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и трезора БиХ
- 2.7.16. Централна изборна комисија БиХ
- 2.7.17. Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ
- 2.7.18. Дирекција за економско планирање БиХ
- 2.7.19. Дирекција за европске интеграције
- 2.7.20. Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ
- 2.7.21. Државна агенција за истраге и заштиту
- 2.7.22. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ
- 2.7.23. Институција омбудсмена за људска права БиХ
- 2.7.24. Институт за акредитовање БиХ
- 2.7.25. Институт за метрологију БиХ
- 2.7.26. Институт за нестала лица БиХ
- 2.7.27. Институт за стандардизацију БиХ
- 2.7.28. Комисија за концесије БиХ
- 2.7.29. Меморијални центар Сребреница – Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године
- 2.7.30. Министарство цивилних послова БиХ
- 2.7.31. Министарство финансија и трезора БиХ
- 2.7.32. Министарство комуникација и транспорта БиХ
- 2.7.33. Министарство правде БиХ
- 2.7.34. Министарство безбједности БиХ
- 2.7.35. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ

- 2.7.36. Министарство за људска права и избјеглице БиХ
- 2.7.37. Парламентарна скупштина БиХ
- 2.7.38. Правобранилаштво БиХ
- 2.7.39. Предсједништво БиХ
- 2.7.40. Регулаторна агенција за комуникације БиХ
- 2.7.41. Тужилаштво БиХ
- 2.7.42. Управа БиХ за заштиту здравља биља
- 2.7.43. Канцеларија координатора за реформу јавне управе
- 2.7.44. Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ
- 2.7.45. Канцеларија за разматрање жалби БиХ
- 2.7.46. Уставни суд БиХ
- 2.7.47. Савјет за државну помоћ БиХ
- 2.7.48. Завод за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ

2.8. Мишљења с резервом са скретањем пажње (10 институција БиХ)

Другу групу извјештаја чини 10 извјештаја с ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“, обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност са прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја:

- 2.8.1. Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ
- 2.8.2. Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност
- 2.8.3. Гранична полиција БиХ
- 2.8.4. Комисија за очување националних споменика БиХ
- 2.8.5. Министарство одбране БиХ
- 2.8.6. Министарство иностраних послова БиХ
- 2.8.7. Служба за послове са странцима
- 2.8.8. Служба за заједничке послове институција БиХ
- 2.8.9. Управа за индиректно опорезивање БиХ
- 2.8.10. Канцеларија за ветеринарство БиХ.

Извјештаје друге групе Комисија је детаљно размотрила уз јавно изјашњавање њихових представника на једној редовној сједници¹. Појединачна задужења чланова Комисије за наведених 10 извјештаја „друге групе“ била су сљедећа:

Ред. бр.	Назив институције БиХ	Задужени члан Комисије
1.	Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ	Љубица Миљановић
2.	Гранична полиција БиХ	Мирослав Вујичић
3.	Комисија за очување националних споменика БиХ	Шемсудин Дедић
4.	Министарство одбране БиХ	Предраг Кожул
5.	Канцеларија за ветеринарство БиХ	Миа Карамекић Абазовић
6.	Министарство иностраних послова БиХ	Мира Пекић

¹ На 44. сједници Комисије, одржаној 11. 12. 2025.

7.	Служба за заједничке послове институција БиХ	Аида Баручија
8.	Управа за индиректно опорезивање БиХ	Рејхана Дервишевић
9.	Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност	Нермин Мандра
10.	Служба за послове са странцима БиХ	Миа Карамеџић Абазовић

2.9. Кореспонденција Комисије са институцијама „друге групе“, чије је финансијско пословање у 2024. години ревизор квалификовао „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност са прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја)

Комисија је 29. 10. 2025. упутила генерални допис свим институцијама БиХ из наведене „друге групе“ извјештаја, те захтијевала да Комисији, у форми информације, доставе писани одговор најкасније до 10. 11. 2025.

Генерални допис садржавао је питања која су се односила на то да институције објасне разлоге понављања нереализованих препорука ревизије и разлоге дјелимичне реализације препорука финансијске ревизије за 2023. годину, да свака институција засебно процијени да ли јој је потребна израда вишегодишњег програма за отклањање појединих недостатака и проблема у пословању који су се стално или повремено понављали у годишњим извјештајима ревизије, те да институције наведу евентуалне системске мјере које могу помоћи при рјешавању проблема који се наводе у извјештајима ревизије о њиховом финансијском пословању. Ове године је свих 10 контактираних институција БиХ доставило Комисији захтијеване информације.

2.10. Разматрање Годишњег ревизорског извјештаја о главним налазима и препорукама за 2024. годину

Комисија је на 44. сједници, одржаној 11. 12. 2025, детаљно разматрала Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину, који је једногласно прихватила.

2.11. Јавна изјашњавања по ревизорским извјештајима „друге групе“ извјештаја

Комисија је спровела процедуру јавних изјашњења представника свих институција чији су ревизорски извјештаји сврстани у „другу групу“ извјештаја (10 ревидираних институција).

Комисија је наведене ревизорске извјештаје, уз јавна изјашњавања њихових представника, разматрала на 44. сједници Комисије, одржаној 11. 12. 2025. и на 45. сједници Комисије, одржаној 21. 01. 2026. Јавним изјашњавањима одазвали су се представници свих 10 институција БиХ, колико их је било предмет овог сегмента детаљне комисијске обраде за ревидирану 2024. годину.

2.12. Израда и усвајање појединачних мишљења Комисије и Збирног мишљења о финансијској ревизији за 2024. годину

У складу са Планом, Комисија није детаљно обрађивала ревизорске извјештаје са „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености), али је о тој групи институција БиХ сачинила посебно мишљење Комисије са додатним закључком за институције с „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености), које чини јединствену цјелину са Збирним мишљењем, као **Прилог 1. Збирног мишљења.**

Истовремено, Комисија је спровела детаљну анализу Годишњег ревизорског извјештаја о главним налазима и препорукама за 2024. годину, као и детаљну анализу 10 извјештаја финансијске ревизије с ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност с прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја), те је за Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину и за сваку од 10 наведених институција које су прошле поступак јавног изјашњења сачинила појединачно комисијско мишљење са закључцима њеног извјестиоца (укупно 11 појединачних мишљења), која чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем као **Прилог 2. Збирног мишљења.**

Ово збирно мишљење Комисије о финансијској ревизији за 2024. годину, заједно са прилозима 1. и 2. Збирног мишљења, Комисија је усвојила на 45. сједници, одржаној 21. 01. 2026., те их упутила Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру, са приједлогом за усвајање.

3. ОПШТИ ОСВРТ КОМИСИЈЕ НА НАЛАЗЕ РЕВИЗИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

3.1. Институције БиХ са посебним третманом Комисије

Канцеларија за ревизију је дописом од 05. 10. 2025. сугерисао Комисији да приликом анализе ревизорских извјештаја за 2024. годину посебну пажњу посвети институцијама које су добиле „мишљење с резервом са скретањем пажње“.

„Друга група извјештаја” - 10 институција које су добиле „мишљење с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност с прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја):

Преглед институција које су добиле „мишљење с резервом са скретањем пажње“

Бр.	Назив институције БиХ	Број резерви		Број скретања пажњи	
		На усклађеност	На финансијске извјештаје	На усклађеност	На финансијске извјештаје
1.	Агенција за	1	-	2	-

	идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ				
2.	Гранична полиција БиХ	-	1	1	-
3.	Комисија за очување националних споменика БиХ	1	-	1	-
4.	Министарство одбране БиХ	1	1	1	1
5.	Канцеларија за ветеринарство БиХ	1	-	3	-
6.	Министарство иностраних послова БиХ	1	1	6	-
7.	Служба за заједничке послове институција БиХ	2	-	2	1
8.	Управа за индиректно опорезивање БиХ	1	-	2	-
9.	Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност	1	-	2	-
10.	Служба за послове са странцима БиХ	1	-	3	2

Остале институције БиХ с ревизорским „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености) наведене су у Поглављу 2.7. овог мишљења.

Што се тиче приједлога индивидуалних корективних мјера према наведеним институцијама, Канцеларија за ревизију сматра да препоруке наведене у извјештајима за сваког клијента појединачно представљају уједно и приједлоге индивидуалних корективних мјера, с циљем отклањања неправилности и спречавања њиховог понављања. Такође, сматра да је реализацији наведених препорука потребно приступити хитно, како би се спријечила могућност њиховог понављања у текућем буџетском периоду.

Стога је Комисија у појединачним комисијским мишљењима наложила овим институцијама да поступе по утврђеним препорукама ревизије и уочене недостатке у што краћем року отклоне или предузму активности како би се предуприједило понављање одређених налаза ревизије, тј. да потпуно спроведу препоруке ревизије.

3.2. Осврт Комисије на структуру изражених ревизорских мишљења за претходне три године

Приликом сачињавања табеларних прегледа реализације ревизорских препорука у којима се, између осталог, наводи и ревизорско мишљење за сваког буџетског корисника за период од пет година, тј. од 2020. до 2024. године, те на основу достављене табеле Канцеларије за ревизију с прегледом изражених мишљења ревизора за период од 2020. до 2024. године, Комисија је уочила да је:

- процентуално учешће изражених „позитивних мишљења“ у 2024. години мање за 25% у односу на 2023. годину;

- процентуално учешће изражених „позитивних мишљења са скретањем пажње“ у 2024. години веће за 6,67% у односу на 2023. годину;
- процентуално учешће изражених „мишљења с резервом са скретањем пажње“ у 2024. години веће за 25% у односу на 2023. годину.

Изражена мишљења ревизора	Буџетска година 2022.		Буџетска година 2023.		Буџетска година 2024.	
	Број објављених извјештаја	Проценат	Број објављених извјештаја	Проценат	Број објављених извјештаја	Проценат
Ревизорски извјештаји с позитивним мишљењем	21	28,77%	20	27,40%	15	20,55%
Ревизорски извјештаји с позитивним мишљењем са скретањем пажње	40	54,79%	45	61,64%	48	65,75%
Ревизорски извјештаји са израженом резервом	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Ревизорски извјештаји са резервом са скретањем пажње	11	15,07%	8	10,96%	10	13,70%
Ревизорски извјештаји са израженим негативним мишљењем	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Ревизорски извјештаји са уздржавањем од мишљења	1	1,37%	0	0,00%	0	0,00%
Укупан број ревидираних институција	73	100,00%	73	100,00%	73	100,00%

3.3. Осврт Комисије на најчешће идентификоване налазе ревизије

На основу табела Канцеларије за ревизију (допис Канцеларије за ревизију, број: 01/4-16-10-2134/25 од 05. 10. 2025) о најчешће понављаним налазима ревизије у претходних пет година, Комисија се упознала са најчешћим налазима ревизије који су се појавили у извјештајима о финансијској ревизији институција БиХ за 2024. годину. На тај начин идентификовани су налази ревизије који се у највећем степену појављују у ревизорским извјештајима за 2024. годину.

Њихов приказ према опадајућој скали учесталости појављивања је следећи:

1. Налази у вези са Правилником о систему интерних контрола и изградњом система (ФУК, ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ, КОРУПЦИЈА);
2. Налази у вези са недостајућим интерним правилима и/или недоследном и неадекватном примјеном донесених интерних правила, прописа и закона;
3. Налази у вези са закључењем уговора изван услова за збирне набавке и уговора супротно инструкцији МФТ-а;
4. Слабости у примјени прописа из области јавних набавки;
5. Слабости при планирању буџета, слабе контроле извршења буџета;

6. Слабости у попуњавању организационе структуре (слабости приликом запошљавања особа по уговору о дјелу);
7. Слабости при обављању пописа имовине, средстава, извора средстава и обавеза;
8. Налази у вези са неплаћеним обавезама, ненаплаћеним потраживањима, судским споровима;
9. Налази у вези са грешкама при обрачунима, књижењима или уносу појединих ставки у ИСФУ, контролама над уносом података;
10. Слабости при реализовању програма посебних намјена (који се финансирају из буџета, донација и др);
11. Налази у вези са формалним недостацима, неријешеним статусом менаџмента, статусом институције, недостајућим кључним законима за рад институције;
12. Слабости у функционисању ИТ система, слабости коришћења е-владе;
13. Налази у вези са приходима институције или приходима буџета;
14. Слабости приликом састављања финансијских извјештаја;
15. Слабости у праћењу реализације трансферираних средстава (укључујући капитална улагања/издатке, као и средства за рад посланика и делегата);
16. Стратешко планирање;
17. Управљање људским потенцијалима, слабости и недостаци у области запошљавања.

3.4. Преглед системских мјера које би отклониле узроке понављања одређених налаза ревизије

У допису Канцеларије за ревизију, број: 01/4-16-10-2134/25 од 05. 10. 2025, посебно се истичу сљедећи проблеми системског карактера:

1. Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину усвојен је са закашњењем од шест и по мјесеци у односу на законски рок. Установљена су значајна кашњења у свим фазама процеса, нарочито у фази усвајања Глобалног фискалног оквира, али и унутар Министарства финансија и трезора БиХ.

Имајући у виду да од 2019. године буџет институција БиХ није усвојен у законом дефинисаном року, те иако је законом регулисано привремено финансирање, таква пракса ограничава реализацију започетих и покретање нових активности. Наведена ситуација значајно утиче и директно се рефлектује на планирање и остваривање циљева институција. Неблаговремено усвајање буџета, односно финансирање институција на привременој основи, онемогућава буџетске кориснике да покрећу нове и реализују започете капиталне пројекте, који су неопходни за редовне активности из надлежности институција БиХ. Неблаговремено усвајање буџета значајно повећава ризик за неефикасно и неефективно пословање и трошење јавних средстава.

Неопходно је да надлежни субјекти/институције који учествују у процесу предлагања и доношења буџета досљедно поштују законске процедуре и рокове за усвајање закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ, те да уложи додатне напоре како би буџет институција БиХ, као кључни документ за реализацију циљева и активности институција, био усвојен благовремено.

Такође је утврђено да су појединим институцијама одобравана средства на основу писаних захтјева, без документовања исказаних потреба. Министарство финансија и трезора БиХ, поред законских рокова при изради приједлога буџета, треба да се придржава и сопствених инструкција приликом разматрања захтјева буџетских корисника за додјелу средстава из буџета те да инсистира на потпунијим анализама трошкова и одговарајућим кост-бенефит анализама буџетских корисника с циљем ефикасније припреме и извршења буџета.

2. Реализација вишегодишњих капиталних пројеката у институцијама БиХ и у 2024. години била је ниска у односу на расположива средства (13% у односу на планску величину). Институције су као разлоге наводиле тешкоће при уговарању, понуде веће од расположивих средстава, неиспуњавање услова јавних позива, сложеност пројеката, укљученост више нивоа власти те неријешене имовинско-правне односе. Ова образложења понављају се годинама. У појединачним извјештајима о ревизији институција БиХ констатовано је да поједине институције задњих година нису предузимале или окончале активности с циљем реализације средстава и проналажења адекватног рјешења за набавку објекта (Управа за индиректно опорезивање БиХ, Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту, Служба за заједничке послове институција БиХ) те су дате препоруке наведеним институцијама како би се интензивирала реализација одобрених средстава.

Савјет министара БиХ је у појединим случајевима (Управа за индиректно опорезивање БиХ, Гранична полиција БиХ), уз сагласност Министарства финансија и трезора БиХ, одобрио повећање вриједности пројекта у односу на укупно првобитну вриједности вишегодишњег пројекта за проценат већи од утврђеног постотка у Упутству о начину планирања, одобравања и реализације вишегодишњих капиталних улагања у институцијама БиХ. Накнадно је Савјет министара БиХ усвојио измјене наведеног упутства којима је брисана одредба којом је било дефинисано ограничење повећања вриједности вишегодишњег пројекта.

Институције БиХ треба да интензивирају активности на реализацији вишегодишњих капиталних улагања, а Савјет министара БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ да обезбиједи анализу стања у предметној области с циљем унапређења реализације вишегодишњих пројеката те да досљедно примјењују Упутство о начину планирања, одобравања и реализације вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ.

3. Процес усклађивања правилника о унутрашњој организацији институција БиХ с одредбама Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације и Одлуке

о разврставању радних мјеста је веома успорен и значајно касни. Поједине институције, упркос чињеници да је рок за усклађивање правилника о унутрашњој организацији истекао прије више од десет година, још увијек нису започеле активности на усклађивању својих правилника. У извјештајима о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину, у 15 институција скренута је пажња на неусклађеност правилника о унутрашњој организацији са одлукама Савјета министара БиХ.

С обзиром да Правилници о унутрашњој организацији представљају кључни акт за успостављање и осигурање ефикасног пословања и руковођења органима управе, нужно је да све институција БиХ предузму активности из своје надлежности како би ускладиле правилнике о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара.

Савјет министара би требало да предузме конкретне кораке с циљем убрзања активности институција БиХ на усклађивању правилника о унутрашњој организацији у институцијама БиХ с одлукама Савјета министара.

4. У 2024, као и претходних година, упркос препорукама Канцеларије за ревизију кроз појединачне извјештаје о обављеној ревизији, институције су наставиле да ангажују особе на основу уговора о дјелу за послове исте или сличне онима предвиђеним систематизацијом радних мјеста, за континуиране послове и послове из редовне дјелатности институције, који у појединим институцијама трају више година. У појединим институцијама утрошена средства премашују планирана средства за уговоре о дјелу, те су кроз реструктурирање буџета повећани издаци за уговоре о дјелу. Поједине институције имају дугогодишњу праксу ангажовања спољних сарадника путем уговора о дјелу за послове који су континуирани, али нису обухваћени описима систематизованих радних мјеста и које углавном финансирају из донаторских средстава.

Оваква пракса резултирала је тиме да број ангажованих спољних сарадника у појединим институцијама током одређеног периода надмашује број систематизованих радних мјеста, односно број редовно запослених према важећим правилницима о унутрашњој организацији. Путем уговора о дјелу ангажују се особе након пензионисања, особе које су у сталном радном односу у другој институцији БиХ (државни службеници), особе које су претходно биле запослене на основу уговора о раду на одређено вријеме, особе које се налазе на одсуству по сили закона у истој институцији, као и друге особе, при чему процес ангажовања није транспарентан, а у одређеним случајевима се стручно звање особе која се ангажује не може довести у везу са врстом посла за чије обављање је ангажована.

У појединим институцијама су констатовани судски поступци везано за ангажмане на основу уговора о дјелу из претходног периода, уз напомену да је Суд БиХ у појединачним пресудама утврдио да су ангажоване особе фактички биле у радном односу са тужеником. Наведеним пресудама надлежни суд је утврдио да су тужиоци формално са туженом институцијом склопили уговоре о дјелу, који по

својој природи и садржају представљају уговоре о раду, чиме им се признају права која произлазе из радног односа, те се налаже уплата доприноса за пензијско осигурање уз накнаду трошкова поступка и затезне камате.

Тек је 2025. године Министарство правде БиХ, поступајући по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ из новембра 2023. године, којим се од Савјета министара БиХ тражи израда смјерница за прецизно дефинисање трајања, садржаја и услова за склапање уговора о дјелу, покренуло иницијативу за измјене Закона о раду у институцијама БиХ, с циљем законског уређења овог питања.

С обзиром на широку и дугогодишњу примјену института уговора о дјелу у институцијама БиХ, те на значајне неправилности и правне ризике на које се континуирано указује у извјештајима ревизије, потребно је да Савјет министара БиХ и надлежне институције (Министарство правде БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ) под хитно окончају започете активности на законском регулисања овог питања с циљем транспарентног ангажовања спољних сарадника.

Институције БиХ би уговоре о дјелу требале закључивати само у изузетним случајевима, за конкретне послове који нису систематизовани и на транспарентан начин, а Министарство финансија и трезора БиХ треба да посвети већу пажњу анализи захтјева буџетских корисника на овој позицији као и извјештавању о реализацији ових издатака.

5. Кроз појединачне извјештаје ревизије у процесу запошљавања и регулисања радно-правног статуса запослених у институцијама БиХ констатоване су неправилности и недостаци који указују на одређена одступања од постојећег регулаторног оквира. Канцеларија за ревизију сматра да су нетранспарентне праксе запошљавања и регулисања статуса запослених у институцијама БиХ неприхватљиве.

Кључне неправилности груписане су у четири категорије: пријем службеника на основу преноса или преузимања надлежности, запошљавање на одређено вријеме, обављање послова другог радног мјеста и одобравање плаћеног одсуства запосленим.

Пажња је и ове године посебно усмјерена на Агенцију за државну службу БиХ, посебно у вези са примјеном члана 32а. Закона о државној служби у институцијама БиХ приликом пријема државних службеника, као и запошљавањем путем екстерних премјештаја.

Институције БиХ треба досљедно да примјењују законске и подзаконске акте којим је регулисан радноправни статус запослених у институцијама БиХ, плаћено одсуство те запошљавање на одређено вријеме.

Министарство правде БиХ и Агенција за државну службу БиХ, као надлежне институције за давање мишљења у погледу примјене прописа којима се регулише процес запошљавања, треба да имају активнију улогу те кроз дата мишљења и ставове утичу на правилну примјену прописа у датој области, а с циљем осигурања транспарентности запошљавања у институцијама БиХ.

6. У 2024. години су у институцијама БиХ констатовани случајеви наставка обављања дужности руководства институција премда су тим особама истекли мандати или су испуњени услови за пензионисање, као и случајеви у којима су испуњена оба услова.

Тијела надлежна за именовање руководиоца, чланова управних и надзорних одбора, комисија и других тијела треба благовремено да покрећу и спроводе процедуре именовања, како би се осигурао несметан и функционалан рад институција БиХ.

Канцеларија за ревизију сматра да би овакав ангажман требало да буде привремено рјешење, у посебним ситуацијама када из објективних разлога не може доћи до благовременог постављења или именовања руководиоца институције.

У Закону о раду у институцијама БиХ нису наведена изузећа од примјене одредаба о престанку радног односа усљед испуњења услова за пензионисање која би се односила на именоване особе.

7. Систем јавних набавки у институцијама БиХ представља сегмент пословања са високим ризицима могућег коруптивног дјеловања у свим фазама поступка јавних набавки, од истраживања тржишта и планирања буџета па све до саме реализације уговора. Имајући у виду наведено, то представља један од најважнијих процеса при спровођењу финансијске, односно ревизије усклађености. Обим ревизије био је усмјерен како на примјену Закона о јавним набавкама и поштовање прописаних процедура набавки дефинисаних законом и подзаконским актима тако и на цјелокупан систем јавних набавки. Циљ је унапређење ефикасности, транспарентности, економичности, као и постизање кључног циља - најбоље вриједности за уложени јавни новац.

Најчешћи недостаци уочени током ревизије процеса јавних набавки односе се на: неадекватно и површно истраживање тржишта, као и лоше планирање набавки, мањкавости у тендерској документацији и техничким спецификацијама, неправилности при евалуацији понуда и реализацији уговора те неадекватан избор поступка јавне набавке. Налази који се појављују готово у свим институцијама које су планирале и спроводиле поступак набавке службених моторних возила везани су за набавку моторних возила у смислу преферирања путем појединих техничких карактеристика и недоследне примјене важећег Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ.

Нужно је да институције БиХ досљедно примјењују Закон о јавним набавкама БиХ у свим фазама поступка, као и да успоставе адекватан систем праћења реализације уговора о набавкама. Такође, посвећивање додатне пажње едукацијама особља које учествује у процесу јавних набавка може значајно допринијети унапређењу овог процеса.

Савјет министара би преко надлежних институција БиХ у сегменту јавних набавки требало да анализира најчешће недостатке које је утврдила ревизија с циљем предузимања потребних мјера за отклањање узрока таквог стања.

8. Као и претходних година, и у 2024. години утврђене су неправилности у евидентирању имовине институција БиХ. Тако непокретна перспективна имовина коју Министарство одбране користи није евидентирана у стална средства јер њена вриједност није процијењена, вриједност земљишта и објеката правосудних институција БиХ, чије је власништво утврђено одлуком високог представника, још није евидентирана у пословним књигама, Министарство иностраних послова није евидентирало у пословне књиге све објекте добијене у поступку сукцесије имовине бивше СФРЈ претходних година (објекти у Уругвају и Бразилу), резиденцијални објекат „Конак“ није евидентиран у пословне књиге институција БиХ, итд.

Управљање имовином којом располажу или коју користе институције БиХ: Савјет министара БиХ је 2004. године основао Комисију за државну имовину ради утврђивања критеријума за утврђивање и расподјелу државне имовине између Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и доношење прописа о управљању том имовином, као и за предлагање нацрта закона о правима власништва и управљања државном имовином. Поменута комисија, упркос дугогодишњем раду и постојању, још увијек није постигла договор нити завршила додијељене задатке.

Овакво стање има за посљедицу да институције БиХ (Министарство финансија и трезора БиХ, Служба за заједничке послове институција БиХ, Правобранилаштво БиХ) које имају надлежност да евидентирају, управљају и штите имовину у власништву институција БиХ немају поуздане евиденције о свим некретнинама на којима право располагања и коришћења имају институције Босне и Херцеговине, што за посљедицу има утицај на ефикасност рада тих институција у овом домену, као и на ефикасност управљања јавним средствима.

Такође, војна имовина није у цијелости евидентирана у пословне књиге, а само дио имовине је укњижен у земљишне књиге. Значајан дио непокретне неперспективне имовине још увијек није преузет од ентитетских власти, што умногоме оптерећује функционисање Министарства одбране БиХ.

Поред тога, наведено стање узрокује правне спорове и ствара правну несигурност као и проблеме и ризике у вези са реалним исказивањем билансних позиција и проблема у вези са располагањем и управљањем имовином.

Осим наведеног, нису јасно дефинисани критеријуми за планирање буџетских средстава за одржавање објеката у власништву институција БиХ. Премда је Служба за заједничке послове институција БиХ надлежна за одржавање објеката у власништву институција БиХ, у пракси се и другим институцијама одобравају средства за одржавање објеката у којима су оне смјештене без јасних критеријума.

Потребно је да Савјет министара БиХ, као оснивач Комисије за државну имовину, актуализира рјешавање питања која су стављена у надлежност Комисије.

С циљем унапређења управљања имовином институција БиХ, нужно је стратешко и координирано дјеловање свих надлежних институција, при чему Министарство

финансија и трезора БиХ има кључну улогу у иницирању и усмјеравању процеса на основу своје надлежности.

Министарство финансија и трезора БиХ треба да, у складу са својом надлежношћу, предузме активности на успостављању евиденција о непокретној имовини у власништву институција БиХ те критеријума за планирање и расподелу буџетских средстава за одржавање те имовине.

9. Непорезни приходи представљају приходе које остварују институције БиХ при обављању редовних активности.

Важећим Правилником о рачуноводству институција БиХ прописано је обавезно мјесечно усклађивање обрачунатих и наплаћених прихода са Главном књигом трезора, међутим ревизијама за 2024. годину утврђено је да се оно у свим институцијама не спроводи. Као и ранијих година, присутне су слабости унутрашњих контрола у евидентирању, наплати и савјештању прихода, а у појединим институцијама и проблеми у ефикасној наплати потраживања (нпр. Суд БиХ, Правобранилаштво БиХ, Централна изборна комисија БиХ).

Узимајући у обзир значај процеса контроле наплате и евидентирања прихода, неопходно је да институције БиХ, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, пронађу поуздана системска рјешења за праћење и контролу наплате прихода.

10. Као и претходних година, у 2024. години забиљежен је значајан број судских поступака који се воде против институција БиХ. Највећи број предмета се односи на потраживања из радног односа и права из радног односа те захтјеве за накнаду нематеријалне и материјалне штете настале као посљедица повреда на раду, неоснованог лишења слободе итд.

Ревизијом је констатовано да институције БиХ нису ефикасне у предузимању активности с циљем отклањања узрока судских спорова и умањења издатака за судске спорове. Институције БиХ не спроводе увијек анализе спорова и не врше критичке анализе система и властитих пракси рада. Кашњења у корекцијама система и праксама рада доводе до нових спорова, што даље оптерећује капацитете институција, Правобранилаштва БиХ, судова и ствара додатне издатке из буџета.

Потребно је да Савјет министара БиХ и надлежне институције благовремено предлажу и доносе прописе и предузимају мјере које ће допринијети смањењу броја судских спорова и с тим у вези припадајућих издатака. Потребно је наставити активности с циљем унапређења института мирног рјешавања спорова кроз већ започету реформу правосуђа.

Правобранилаштво БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ треба да унаприједи успостављање евиденције, анализе и извјештавања о судским споровима.

11. Потенцијалне обавезе за буџет институција БиХ представљају арбитражни спорови и поступци који су у фази мирног рјешења спора у којима Правобранилаштво БиХ

иступа као законски заступник БиХ. Ови поступци су по својој природи изузетно комплексни правни спорови, чије је временско трајање јако тешко предвидјети, а који захтијевају ангажман значајних људских и финансијских ресурса. Против Босне и Херцеговине и њених институција на свим нивоима власти воде се вриједносно значајни арбитражни поступци. Губитак спора такве природе и висине, уз додатне трошкове поступка и камата представља потенцијални ризик који може бити штетан по буџет институција БиХ и имовину БиХ.

С обзиром на присуство вриједносно значајних арбитражних поступака, ревизија сматра да је потребна детаљна анализа узрока спорова и недостатака у систему који проузрокују овакве арбитражне поступке те утврђивање одговорности за евентуална штетна поступања одговорних лица.

12. У складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, надзор над примјеном повјерен је Министарству финансија и трезора БиХ. Међутим, до данас нису утврђене процедуре надзора нити је дефинисано које је тијело Савјета министара БиХ надлежно за вођење управног поступка у случају спора између Министарства и институције БиХ у вези са примјеном одредаба Закона па се надзор не спроводи, премда је обавеза прописана још 2008. године. У пракси постоје случајеви који захтијевају уједначено и законито поступање те потреба осигурања досљедне примјене основних принципа Закона, једнакост плата за исти или сличан посао, награђивање према учинку и транспарентност.

Министарство финансија и трезора БиХ треба да сачини приједлог прописа којим се уређује поступак надзора над Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и достави га надлежним институцијама у даљу процедуру.

13. Министарство финансија и трезора БиХ је у ранијем периоду дало директну или индиректну сагласност за примјену коефицијената за обраћун плата запослених на одређеним радним мјестима за која платни разреди и коефицијенти нису таксативно наведени у Закону о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (члан Комисије за очување националних споменика БиХ, омбудсмен за заштиту потрошача у БиХ, замјеник генералног секретара у Предсједништву БиХ, директор и замјеник директора Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције), али није осигурало да предметни коефицијенти буду јавно обављени, односно обухваћени релевантним прописом.

Министарство финансија и трезора БиХ треба да осигура примјену принципа транспарентности прописаног Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, а везано за новоутврђене коефицијенте за обраћун плата за радна мјеста која нису обухваћена наведеним законом.

14. Још увијек на нивоу институција БиХ није успостављен јединствен регистар запослених који осигурава поуздане податке о броју запослених на неодређено и одређено вријеме те о кретањима запослених (унапређењима, интерним и екстерним премјештајима, неплаћеном одсуству, престанку радног односа и сл.). Измјенама Закона о државној служби из марта 2024. створени су предуслови за

успостављање Регистра државних службеника и запосленика као кључне претпоставке за реформу јавне управе. Савјет министара БиХ је дужан да на приједлог Агенције за државну службу БиХ детаљније регулише успостављање и вођење регистра запослених. Прецизирано је да ће регистар запослених бити успостављен најкасније у року од двије године од дана ступања на снагу наведеног закона.

15. Плате и накнаде у правосудним институцијама обрачунавају се према Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ и Закону о платама у институцијама БиХ и интерним одлукама Уставог суда БиХ. Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, који се примјењује од 2006. године на судије, тужиоце и стручно особље, права на накнаде, плате и трошкове дефинисана су на другачији начин у односу на одредбе Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, који се примјењује на остале запослене у институцијама БиХ. Ова разлика у правној регулативи основ је великог броја тужбених захтјева запослених у правосудним институцијама, који сматрају да су дискриминисани у погледу висине примања и других материјалних права у односу на запослене у осталим институцијама БиХ у свим сегментима у којима та права нису утврђена законима који се примјењују у правосудним институцијама на нивоу БиХ премда су поједине накнаде запослених у правосудним институцијама више у односу на накнаде у осталим институцијама (нпр. регрес).

Током 2024. године, констатоване су и тужбе запосленика у правосудним институцијама који имају статус административно-техничког особља. Наведеним тужбеним захтјевом тужиоци потражују да се утврди дискриминација и да се они сврстају у ранг стручног особља у складу са Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

С обзиром да је Уставни суд БиХ претходних година донио више одлука којима је потврдио дискриминацију може се очекивати пораст броја нових тужбених захтјева запослених у правосудним институцијама по питању права и накнада у свим сегментима у којима та права нису утврђена законима који се примјењују у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине. Неоспорно је да ће наведени спорови за посљедицу имати исплате потраживања као и исплату затезних камата те судских трошкова, а све на терет буџета институција БиХ.

Неопходно је да надлежне институције израде свеобухватну анализу законских прописа којима се уређују плате и накнаде у правосудним и осталим институцијама Босне и Херцеговине, те да, у складу с њеним резултатима, размотре могућности усклађивања прописа ради успостављања јединственог, правичног и недискриминирајућег оквира којим ће се јасно дефинисати права свих категорија запослених у институцијама БиХ.

16. Спроведеним ревизијама у институцијама БиХ за 2024. годину утврђени су бројни недостаци у коришћењу службених возила. Констатоване су недоследности приликом примјене важећих прописа у одређеном броју институција. Поједине

институције су располагале већим бројем службених и специјализованих возила у односу на број или класу возила која су им одобрена важећим правилницима, а одређени број институција још увијек није ускладио интерне акте с одредбама Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ. Евиденције о коришћењу возила су неуредне и непотпуне и као такве не представљају адекватан доказ о намјенском коришћењу возила.

Институције БиХ треба благовремено да предузимају активности усклађивања интерних прописа са важећим прописима који се тичу управљања возним парком те да осигурају основне предуслове за потврђивање намјенске потрошње, а то су уредне, свеобухватне, тачне евиденције са приложеним цјеловитим образложењима из којих се јасно и недвосмислено може закључити намјенска потрошња.

Покренута је иницијатива за измјене Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ с циљем да се службена возила јасно обиљеже како би била препознатљива грађанима и другим учесницима у саобраћају, чиме би се повећала транспарентност и спријечиле злоупотребе. Међутим, измјене и допуне Правилника којима би се то омогућило још увијек су у фази усвајања.

Савјет министара БиХ би требало да убрза активности на измјени постојећег Правилника, с циљем повећања транспарентности и контроле над коришћењем службених возила, те отклањања уочених слабости у систему управљања возним парком.

17. Финансијске ревизије за 2024. годину поново су указале на потребу боље комуникације између институција БиХ и Савјета министара БиХ. И даље су присутни случајеви наразматрања аката достављених Генералном секретаријату Савјета министара БиХ те кашњења у давању сагласности буџетским корисницима, што негативно утиче на функционисање институција, посебно у финансијским, правним, безбједносним и друштвеним аспектима.

Такође су забиљежена кашњења министарства и других надлежних органа у давању мишљења, што често онемогућава упућивање материјала Савјету министара БиХ. Према Пословнику, рок за одговор је десет дана, а у хитним случајевима одмах.

Како би се унаприједила ефикасност рада институција БиХ и Савјета министара БиХ, нужно је успоставити систем благовремене и транспарентне комуникације између свих укључених страна. Министарства и надлежна тијела треба да поштују рокове за давање мишљења и сагласности, нарочито у складу са Пословником Савјета министара БиХ.

18. Фонд за реформу јавне управе од 2018. године не функционише, а један је од кључних финансијских инструмената за спровођење реформе јавне управе. Премда је Канцеларија координатора за реформу јавне управе више пута извјештавала Савјет министара БиХ, рјешење још није пронађено. Предузете су одређене активности као предуслов за ефикасну реализацију обавеза из важећег стратешког

оквира за реформу јавне управе, али у 2024. години није дошло до помака у рјешавању проблема нефункционисања Фонда.

Фонд има суштински значај за успостављање ефикасног система јавне управе и напретка БиХ у процесу европских интеграција, те је у том смислу нужен проактиван став свих институција које учествују у стварању предуслова за несметано функционисање и одрживост Фонда како би се дугогодишњи проблем ријешено на прихватљив начин који се заснива на заједничком договору.

Ово су нека од најважнијих системских питања која су обиљежила ревизију за 2024. годину и она захтијевају системски одговор више институција.

Општи закључак ја да је нужно јачати одговорност и унаприједити управљање јавним средствима у свим институцијама Босне и Херцеговине. Посебну пажњу потребно је посветити јачању свих врста контролних механизма и процедура, укључујући регулаторно окружење, односно законски оквир, све с циљем законитог, транспарентног и ефикасног трошења јавних средстава.

4. ЗАКЉУЧЦИ

На основу детаљне обраде ревизорских извјештаја за 2024. годину, Комисија је на 45. сједници, одржаној 21. 01. 2026., једногласно усвојила сљедеће закључке:

1. Представнички дом прихвата 73 извјештаја финансијске ревизије институција БиХ за 2024. годину, од којих:
 - а) 63 извјештаја финансијске ревизије институција БиХ чије је финансијско пословање оцијењено ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености) - **Прилог 1. Збирног мишљења;**
 - б) 10 извјештаја финансијске ревизије институција БиХ чије је финансијско пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености) - **Прилог 2. Збирног мишљења.**
2. Представнички дом обавезује руководство 48 институција БиХ, чије је финансијско пословање у 2024. години оцијењено ревизорским „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући скретања пажње уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или уз позитивна мишљења ревизора о усклађености), на предузимање свих потребних мјера из надлежности сваке институције појединачно како би се избјегле даље последице појава на које је ревизија скренула пажњу при истицању предмета у „позитивном мишљењу“, а посебно да материјалност таквих налаза ревизије евентуално не прерасте у будуће квалификације у наредном извјештају ревизије.
3. Представнички дом усваја предложене закључке Комисије за 10 институција БиХ, садржане у појединачним комисијским мишљењима за сваку

институцију БиХ, а чији су ревизорски извјештаји финансијског пословања за 2024. годину били предмет детаљне комисијске анализе - Прилог 2. Збирног мишљења.

4. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ, Граничне полиције БиХ, Министарства одбране БиХ, Министарства иностраних послова БиХ, Комисије за очување националних споменика БиХ, Службе за заједничке послове институција БиХ, Службе за послове са странцима БиХ, Управе за индиректно опорезивање БиХ и Канцеларије за ветеринарство БиХ да, свака институција засебно, посвете посебну пажњу даљем јачању свог система интерних контрола с циљем повећања ефикасности финансијског пословања и поузданости финансијских извјештаја.

5. ДОСТАВЉАЊЕ МИШЉЕЊА

Након што Представнички дом усвоји Збирно мишљење Комисије са прилозима 1. и 2, потребно је за све 73 институције БиХ доставити Збирно мишљење, заједно са њиховим појединачним комисијским мишљењем из прилога 1. и 2. овог збирног мишљења.

Потребно је Збирно мишљење, заједно са свим прилозима, доставити Савјету министара БиХ и Канцеларији за ревизију институција БиХ.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋА КОМИСИЈЕ

Миа Карамехић Абазовић

Уз Збирно мишљење: прилози 1. и 2. Збирног мишљења

Достављено:

- наслову

- а/а